

UCHWAŁA NR XXXV/510/21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 30 sierpnia 2021 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw

Na podstawie art. 18 pkt 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z 2021 r. poz. 1038) oraz art. 96 ust. 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm¹⁾), uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr VIII/136/19 z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego, poz. 3743), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje następujące brzmienie:

„§ 3. Ograniczenia i zakazy dotyczą właścicieli instalacji, a także w zakresie § 4 podmiotów eksploatujących instalacje, niezależnie od posiadanego tytułu prawnego do miejsca użytkowania instalacji.”;

2) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§ 6a. 1 Na obszarze Bydgoszczy, Ciechocinka, Grudziądza, Inowrocławia, Nakła nad Notecią, Torunia, Włocławka oraz na obszarze uzdrowiska Wieniec-Zdrój położonego w gminie Brześć Kujawski, zakazuje się w budynkach/lokalach eksploatacji instalacji, o których mowa w § 2, jeżeli istnieje możliwość przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej, a sieć ta zlokalizowana jest na terenie bezpośrednio przylegającym do działki, na której znajduje się instalacja.

2. Brak możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej i gazowej musi zostać potwierdzone stosownym dokumentem przez operatora sieci lub projektanta.

3. Zakaz określony w ust. 1 nie ma zastosowania do instalacji, o których mowa w § 2 pkt 3, które nie stanowią podstawowego źródła ciepła oraz które spełniają wymagania określone w § 6.”;

3) § 7 otrzymuje następujące brzmienie:

„§ 7. 1 Właściciel instalacji jest zobowiązany do wykazania spełniania wymagań określonych w niniejszej uchwale poprzez przedstawienie w trakcie kontroli jednego z dokumentów potwierdzających spełnienie tych wymagań, w szczególności:

1) dokumentacji technicznej urządzenia;

2) instrukcji dla instalatorów i użytkowników, o której mowa:

a) w pkt 2 lit. a załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe;

b) w pkt 3 lit. a załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe.

2. Podmiot eksploatujący instalacje jest zobowiązany do wykazania spełniania wymagań określonych w § 4 poprzez przedstawienie w trakcie kontroli świadectwa jakości paliwa stałego o którym mowa w art. 6c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.”;

4) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, 1565, 2127, 2338, z 2021 r. poz. 802, 868, 1047 i 1162.

„§ 7a. 1 Na obszarach o których mowa w § 6a właściciel instalacji jest zobowiązany do przedstawienia organom uprawnionym do kontroli zakazu określonego w § 6a.1 następujących dokumentów potwierdzających:

- 1) brak możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej i gazowej;
- 2) datę oddania instalacji do eksploatacji.

2. Obowiązek określony w ust. 1 pkt 1 nie ma zastosowania w sytuacji, gdy fakty dotyczące braku możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej i gazowej są znane organom z urzędu.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3.1 Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Instalacje, o których mowa w § 2 uchwały zmienianej, na obszarach o których mowa w § 6a oddane do eksploatacji przed dniem 1 stycznia 2022 r.:

- 1) niespełniające wymagań w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3, 4, 5 wg normy PN-EN 303-5:2012 lub niespełniające wymagań określonych w pkt 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- 2) spełniające wymagania w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określone dla klasy 3 lub klasy 4 wg normy PN-EN 303-5:2012 – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2027 r.;
- 3) spełniające jedną z poniższych przesłanek:
 - a) sprawność cieplna i emisja zanieczyszczeń spełnia wymagania określone dla klasy 5 według normy PN-EN 303-5:2012;
 - b) jej minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń spełniają wymagania określone w pkt 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2029 r.;
- 4) niespełniające minimalnych poziomów sezonowej efektywności energetycznej i norm emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określone w pkt 1 i 2 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe – mogą być eksploatowane do dnia 31 grudnia 2023 r.

Przewodnicząca Sejmiku

Elżbieta Piniewska

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest uchwała zmieniająca uchwałę Nr VIII/136/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod poz. 3743.

2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, sejmik województwa jest organem właściwym do określenia uchwały w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, a tym samym do określenia jej zmiany.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zgodnie z art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w postępowaniu, którego przedmiotem było opracowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji w których następuje spalanie paliw, zapewniony został udział społeczeństwa.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 i art. 3 pkt 11 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu 12 marca 2021 r. podano do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowywania projektu uchwały zmieniającej tzw. uchwałę antysmogową przedstawiając jednocześnie „Założenia” do jej zmiany oraz wskazując 21-dniowy termin na wnoszenie uwag i wniosków. Określono możliwość zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz wskazano: miejsce, w którym jest ona wyłożona do wglądu, sposób i miejsce składania uwag i wniosków, oraz organ właściwy do ich rozpatrzenia. Udostępnienie odbyło się poprzez:

-udostępnienie przedmiotowej informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,

-zamieszczenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,

-ogłoszenie przedmiotowej informacji w prasie o zasięgu regionalnym (Gazeta Pomorska) w dniu 12 marca 2021 r.

Następnie w dniu 21 maja 2021 roku podano do publicznej wiadomości informację o opracowaniu projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw oraz o rozpoczęciu konsultacji społecznych, które trwały od 21 maja do 11 czerwca 2021 roku.

Udostępnienie odbyło się poprzez:

-zamieszczenie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,

-zamieszczenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego,

-ogłoszenie przedmiotowej informacji w prasie o zasięgu regionalnym (Gazeta Pomorska) w dniu 21 maja 2021 roku.

Powyższą informację publiczną rozesłano również do wszystkich urzędów miast, starostw i gmin województwa kujawsko-pomorskiego z prośbą o zamieszczenie na stronie BIP oraz o rozpowszechnienie wśród mieszkańców.

W ramach udziału społeczeństwa wpłynęły w ramach pierwszych konsultacji (do „Założeń do zmiany uchwały antysmogowej”) uwagi i wnioski od 22 podmiotów, w tym od 1 podmiotu po terminie. Przy kolejnych

konsultacjach dotyczących już opracowanego projektu zmiany uchwały antyśmogowej wpłynęły uwagi i wnioski od 3 podmiotów, w tym od 1 po terminie.

Stosownie do art. 42 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do przyjętej zmiany uchwały antyśmogowej, zostanie dołączone uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu dotyczącym opracowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Wypełniając obowiązek określony w art. 96 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przy piśmie z dnia 21 maja 2021 roku, znak: ŚG-I-P.721.6.2021, przekazał projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, właściwym wójtom, burmistrzom, prezydentom miast i starostom, celem jego zaopiniowania.

Z ogólnej liczby 163 właściwych wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów, województwa kujawsko-pomorskiego 26 z nich przedłożyło swoją opinię, w tym 19 w terminie.

Termin do wydania opinii przez właściwe organy wynosił miesiąc od dnia otrzymania projektu uchwały zmieniającej, a zgodnie z dyspozycją art. 96 ust. 4 ww. ustawy organy, które nie wydały opinii w wyżej wymienionym terminie, zaakceptowały przedmiotowy projekt uchwały.

W związku z tym, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, stosownie do uchwały nr XV/310/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego (Dz. Urz. Wojew. K-P poz. 4690), projekt uchwały został przekazany do konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu poznania opinii ww. podmiotów. W ramach przedmiotowych konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Mając na uwadze wnioski i uwagi ze strony społeczeństwa, a także opinie właściwych organów w treści niniejszej uchwały, w stosunku do wersji projektu uchwały zmieniającej uchwałę antyśmogową, która została poddana konsultacjom i opiniowaniu:

- dodano zmianę zapisu § 3 odnoszącego się do adresatów uchwały, dla których wprowadza się ograniczenia i zakazy - jako adresatów uchwały wskazano właścicieli instalacji, a w zakresie zakazu stosowania określonych paliw stałych podmioty eksploatujące instalacje,

- doprecyzowano zapis § 6a.1 w zakresie umiejscowienia sieci ciepłowniczej lub gazowej,

- w § 6a. ust. 2 zamieniono słowo „lub” na „i” i usunięto organ gminy jako podmiot odpowiedzialny za potwierdzenie informacji o braku możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej i gazowej,

- dodano zmianę § 7 odnoszącego się do tego kto i jakie dokumenty musi przedstawić w trakcie kontroli,

- zapis § 7a podzielono na dwa ustępy - w ust. 1 zmieniono adresata z podmiotu eksploatującego instalacje na właściciela, a w ust. 2 wyłączono obowiązek okazywania przez kontrolowanego

dokumentu potwierdzającego brak możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej i gazowej w sytuacji, gdy fakty dotyczące braku możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci są znane z urzędu.

4.Uzasadnienie merytoryczne:

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w celu ochrony zdrowia mieszkańców oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania zanieczyszczeń na środowisko określił w dniu 24 czerwca 2019 r. uchwałą Nr VIII/136/19 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Powyższa uchwała weszła w życie z dniem 1 września 2019 r. i zawiera ograniczenia w zakresie stosowania określonych paliw stałych, a także wskazuje harmonogram wymiany źródeł ciepła na paliwa stałe na terenie całego obszaru województwa kujawsko-pomorskiego.

Z uwagi na konieczność przyspieszenia działań związanych z poprawą jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim i kierując się zasadą praworządności, Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanawia wprowadzić zmianę obowiązującej uchwały antysmogowej, w zakresie wskazania obszarów z dodatkowymi ograniczeniami dotyczącymi zakazu eksploatacji instalacji na paliwa stałe w budynkach/lokalach, w sytuacji, gdy istnieje możliwość przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej, a sieć ta zlokalizowana jest na terenie bezpośrednio przylegającym do działki, na której znajduje się instalacja. Zakaz ten dotyczy obszaru największych miast województwa, z największą liczebnością mieszkańców, tj.: Bydgoszczy, Torunia, Włocławka i Grudziądz, miasta z najbardziej zanieczyszczonym powietrzem w województwie, tj. Nakła nad Notecią, miast uzdrowiskowych, tj.: Inowrocławia i Ciechocinka, a także uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski.

Powyższe działanie podyktowane jest utrzymującymi się podwyższonymi stężeniami pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu (B(a)P) w ww. miastach oraz uzdrowisku, co wynika z przekazanych do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska „Rocznych Ocen jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim za rok 2018, 2019 i 2020”.

Dotychczas w związku z przekroczeniami poziomów dopuszczalnych i docelowych zanieczyszczeń, dla stref województwa kujawsko-pomorskiego wyznaczonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, opracowano i przyjęto w drodze uchwał Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego programy ochrony powietrza (POP). W programach tych wyznaczono działania naprawcze, których głównymi adresatami są gminy, a kluczowe zadania związane są z wdrażaniem zachęt dla mieszkańców do wymiany urządzeń grzewczych na bardziej ekologiczne. Mimo wysiłków podejmowanych przez gminy, sytuacja aerosanitarna ww. miast oraz uzdrowisk nadal stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia wielu jego mieszkańców.

Szczególne trudności związane są z redukcją B(a)P. Jak wynika z analiz przeprowadzonych na potrzeby POP, nawet osiągnięcie dopuszczalnych poziomów zanieczyszczeń pyłowych nie spowoduje wystarczającego ograniczenia stężeń B(a)P. Bezpieczny poziom w tym zakresie można osiągnąć tylko poprzez zdecydowane ograniczenie stosowania paliw stałych, dlatego na wskazanych obszarach miast oraz na terenie uzdrowiska w województwie kujawsko-pomorskim wprowadza się zakaz eksploatacji instalacji na paliwa stałe w budynkach/lokalach, jeżeli istnieje możliwość podłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej.

Możliwość taką przewiduje art. 96 ustawy POŚ. W sytuacji występowania przekroczeń norm jakości powietrza, a w konsekwencji naruszenia prawa do życia i ochrony zdrowia ludzi, a także niewywiązania się ze zobowiązań Polski wynikających z prawa Unii Europejskiej, zastosowanie ograniczeń określonych w uchwale stanowi środek adekwatny do celu, jakim jest zniwelowanie zanieczyszczeń do poziomów zgodnych z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy POŚ sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Niniejsza uchwała stosownie do postanowień art. 96 ust. 1 POŚ jest podejmowana w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi oraz środowisko. Wprowadza na wskazanych obszarach zakaz eksploatacji instalacji na paliwo stałe w budynkach/lokalach, jeżeli istnieje możliwość podłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej lub gazowej.

Zgodnie z art. 96 ust. 6 pkt 1 ustawy POŚ uchwała powinna określać granice obszaru, na którym wprowadza się ograniczenia lub zakazy. Niniejsza uchwała dotyczy obszarów miast: Bydgoszczy, Torunia, Włocławka, Grudziądz, Inowrocławia, Nakła nad Notecią, Ciechocinka oraz uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski, na których istnieje dostępna sieć ciepłownicza lub gazowa. Przez pojęcie miasta należy rozumieć obszar znajdujący się w granicach administracyjnych gmin miejskich lub w granicach obszarów miejskich gmin miejsko-wiejskich. Definicja uzdrowiska jest zgodna z tą wskazaną w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych. Obszar uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski został określony w uchwale Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim w sprawie uchwalenia Statutu Uzdrowiska Wieniec-Zdrój.

Zgodnie z art. 96 ust. 6 pkt 2 ustawy POŚ uchwała sejmiku województwa określa rodzaje podmiotów lub instalacji, dla których wprowadza się ograniczenia lub zakazy. W zakresie rodzajów instalacji nie wprowadza się zmian w stosunku do obowiązującej uchwały. Wprowadza się natomiast zmianę w §3, który wskazuje

rodzaj podmiotów (adresatów), dla których wprowadza się ograniczenia i zakazy. Adresatami uchwały antyśmogowej są właściciele instalacji, a także w zakresie dotyczącym zakazu stosowania określonych paliw stałych podmioty eksploatujące instalacje, niezależnie od posiadanego tytułu prawnego do miejsca użytkowania instalacji.

Zgodnie z art. 96 ust. 6 pkt 3 ustawy POŚ uchwała sejmiku województwa określa rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, na którym wprowadza się ograniczenia, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze. Niniejsza uchwała, w powyższym zakresie wprowadza zakaz eksploatacji instalacji, wskazanych w §2 obowiązującej uchwały, znajdujących się w budynkach/lokalach dla których istnieje możliwość przyłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej, a sieć ta zlokalizowana jest na terenie bezpośrednio przylegającym do działki, na której znajduje się instalacja. Zakazu tego nie stosuje się do instalacji znajdujących się w budynkach/lokalach dla których brak jest możliwości przyłączenia do sieci ciepłowniczej i gazowej oraz do instalacji, o których mowa w §2 pkt 3 obowiązującej uchwały, które nie stanowią podstawowego źródła ciepła i które spełniają minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określone w pkt 1 i 2 załącznika II do rozporządzenia Komisji(UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe.

Alternatywą dla źródeł ciepła na paliwa stałe na wskazanych obszarach mogą być oprócz sieci ciepłowniczej lub gazowej również inne źródła nisko lub bezemisyjne, takie jak: kolektory, pompy ciepła, czy instalacje na olej lub energię elektryczną.

Zgodnie z art. 96 ust. 8 ustawy Prawo ochrony środowiska, z zakresu regulacji niniejszej uchwały wyłączone są instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego albo pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, albo dokonanie zgłoszenia.

Na podstawie art. 96 ust. 7 pkt 3 ustawy POŚ określono obowiązki podmiotów objętych niniejszą uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli realizacji uchwały. Właściciele instalacji na paliwo stałe na obszarach określonych w niniejszej uchwale zostali zobowiązani do wykazania się w trakcie kontroli dodatkowymi dokumentami. Katalog dokumentów, które mogą być wykorzystane w tym celu pozostaje otwarty, mogą to być w szczególności: dokumenty potwierdzające brak możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej i gazowej wydane przez operatora sieci lub projektanta, dokumenty potwierdzające datę oddania instalacji do eksploatacji. Powyższy obowiązek nie będzie miał zastosowania w sytuacji, gdy fakty dotyczące braku możliwości przyłączenia budynku/lokalu do sieci ciepłowniczej i gazowej są znane organom z urzędu.

Zadania kontrolne w zakresie przestrzegania przepisów wprowadzonych niniejszą uchwałą będą prowadziły w szczególności:

- straże gminne, na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych;
- wójt, burmistrz i prezydent miasta oraz upoważnieni pracownicy urzędów miejskich i gminnych lub funkcjonariusze straży gminnych, na podstawie art. 379 ustawy Prawo ochrony środowiska;
- policja, w oparciu o art. 1 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji;
- inspektorzy nadzoru budowlanego, na podstawie art. 81 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane;
- Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, w oparciu o art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska.

Sankcje stosowane w przypadku naruszenia postanowień uchwały określone zostały w art. 334 ustawy POŚ, który stanowi, że: „Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 96, podlega karze grzywny.” Organami uprawnionymi do nakładania mandatów na podstawie art. 334 ustawy POŚ na gruncie aktualnego stanu prawnego jest Policja, Inspektorzy Inspekcji Ochrony Środowiska oraz Straże Gminne.

Termin wejścia uchwały w życie został ustalony na 1 stycznia 2022 roku. Od tego dnia na obszarach wskazanych w niniejszej uchwale (obszary miast: Bydgoszczy, Torunia, Włocławka, Grudziądz, Inowrocławia, Nakła nad Notecią, Ciechocinka oraz uzdrowiska Wieniec-Zdrój w gminie Brześć Kujawski, na których istnieje dostępna sieć ciepłownicza lub gazowa) nie można eksploatować instalacji na paliwo stałe.

Zakaz ten nie odnosi się do instalacji których eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie uchwały (dla których obowiązują przepisy przejściowe zapisane w niniejszej uchwale w §3 ust. 2) oraz instalacji wskazanych w §2 pkt 3 obowiązującej uchwały, które nie stanowią podstawowego źródła ciepła i które spełniają wymagania tzw. „ekoprojektu” (Ad. §6 obowiązującej uchwały).

Okresy przejściowe zaplanowane w uchwale zostały dobrane tak, aby zapewnić mieszkańcom czas na zapoznanie się z zapisami niniejszej uchwały i dostosowanie swojego źródła ciepła.

Reasumując, Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w celu ochrony zdrowia mieszkańców oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania zanieczyszczeń na środowisko, wprowadza dla wskazanych obszarów województwa kujawsko-pomorskiego dodatkowe ograniczenia w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

5.Ocena skutków regulacji:

Realizacja uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw przyspieszy osiągnięcie celów założonych w polityce ekologicznej państwa i doprowadzi do szybszego przywrócenia naruszonych standardów jakości środowiska, tj. poziomu dopuszczalnego pyłów, a także poziomu docelowego benzo(a)pirenu w powietrzu na obszarze wskazanych miast i uzdrowiska, a tym samym na pozostałym obszarze województwa kujawsko-pomorskiego.

Zapisy niniejszej uchwały korespondują z działaniem naprawczym pn. „Ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych” wskazanym do realizacji w obowiązujących Programach ochrony powietrza określonych przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 22 czerwca 2020 r.

Przedmiotowa uchwała wpisuje się również w przyjętą w dniu 2 lutego 2021 r. przez Radę Ministrów „Politykę energetyczną Polski do 2040 roku”, w której wskazuje się, między innymi, jako jeden z kluczowych elementów, odejście od spalania węgla w gospodarstwach domowych w miastach do 2030 r.